

DOI: 10.37930/1990-9780-2023-3-77-93-103

А. Б. Долгушин¹

ИНСТРУМЕНТЫ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Проанализированы методы, механизмы и инструменты государственного регулирования обращения с отходами, закреплённые в федеральном законодательстве, на соответствие основным принципам экономики замкнутого цикла. Разработана дифференцированная система методов, механизмов и инструментов государственного регулирования природопользования в системе обращения с отходами. Показано, что в Российской Федерации достаточно административных (включая правовые), а также информационных и экономических (в том числе стимулирующих) механизмов и инструментов регулирования, которые можно применить для перехода на экономику замкнутого цикла с некоторой корректировкой или дополнениями. Предложены рекомендации по развитию и восстановлению механизмов и инструментов регулирования обращения с отходами из советского периода, усилению существующих и разработке новых механизмов и инструментов для перехода к экономике замкнутого цикла. Результаты исследования могут быть использованы для корректировки федерального законодательства, а также национальных и федеральных проектов. Дальнейшие исследования будут направлены на разработку основных принципов и положений перехода к экономике замкнутого цикла, а также обоснование и разработку рамочных положений об экономике замкнутого цикла при корректировке федерального законодательства.

Ключевые слова: экономика замкнутого цикла, циклическая экономика, обращение с отходами, вторичные ресурсы, расширенная ответственность производителя.

УДК 330.31

Введение

«Мусорная реформа», начавшаяся в Российской Федерации в 2015 г. и направленная на решение острых социальных, экономических и экологических проблем в области обращения с отходами, предопределила переход на экономику замкнутого цикла (циркулярную, или циклическую экономику) (далее – ЭЗЦ) как единственный способ сохранения и эффективного использования природных ресурсов за счёт выстраивания замкнутых эколого-экономических систем обращения сырья, товаров и отходов.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации снижение объёмов образования отходов и возврат их во вторичное использование

¹ Александр Борисович Долгушин, старший научный сотрудник Автономной некоммерческой организации «Международный Научно-исследовательский институт устойчивого развития» (129090, РФ, Москва, ул. Троицкая, д. 7, стр. 4), канд. экон. наук, e-mail: abdolgushin@yandex.ru

являются основными задачами по обеспечению экологической безопасности². Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию подчеркнул необходимость перехода на ЭЗЦ. В настоящее время ЭЗЦ становится всё популярней, а принципы и положения её формирования успешно внедряются в практику в развитых странах мира³. Переход на ЭЗЦ основан на концепции устойчивого развития, которая стала парадигмой развития человечества в XXI в.⁴ В отличие от традиционной «линейной» экономики, стремящейся к увеличению объёмов производства и потребления, что увеличивает нагрузку на окружающую среду, концепция ЭЗЦ подразумевает безотходный тип экономики. В социо-эколого-экономической системе устойчивого развития ЭЗЦ способна обеспечить устойчивые связи между экологической, социальной и экономической подсистемами. Отходы, образующиеся в одном производстве, могут быть возвращены в производственный цикл, использованы в другом производстве или возвращены в биосферные циклы для восстановления экологических систем. То, что в «линейной» экономике становится отходом, в ЭЗЦ является ресурсом. В современной экономике получение относительно небольшого конечного продукта требует больших затрат ресурсов и сопровождается образованием большого количества отходов. Цель развития ЭЗЦ – создание замкнутых технологических и биологических циклов с полным использованием исходного сырья, без образования отходов, которые не могут быть включены в циклы.

Для перехода Российской Федерации на ЭЗЦ необходимо развитие и законодательное закрепление механизмов регулирования обращения с отходами, соответствующих принципам ЭЗЦ. Поскольку в законодательстве остались с советского периода или введены новые методы, механизмы и инструменты в области обращения с отходами, необходимо проанализировать их на соответствие принципам ЭЗЦ.

Методы

Предварительно были выявлены 7 основных принципов ЭЗЦ [1] и сформулировано определение ЭЗЦ в соответствии с терминологией российской научной школы. Экономика замкнутого цикла – это социо-эколого-экономическая модель производства и потребления в пределах концепции допустимого/устойчивого развития, при которой вещества и энергия эффективно используются, а отходы возвращаются в экономические и биосферные циклы. Исследовался опыт применения ЭЗЦ в советский период [2], выполнен анализ опыта реализации ЭЗЦ в европейских [3] и азиатских странах [4], проведён широкий литературный обзор научных публикаций, содержащих основные принципы ЭЗЦ. Анализ методов, механизмов и инструментов ЭЗЦ, использованных за рубежом и в советский период, показал, что Российская Федерация движется к переходу на ЭЗЦ. Для этого есть основные механизмы и инструменты, но они не систематизированы.

Следует определить механизмы и методы регулирования, а также выделить инструменты регулирования, чтобы сформулировать конкретные меры по развитию ЭЗЦ.

² Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

³ «Послание Президента Федеральному Собранию» от 21.04.2021. Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁴ Указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Дифференциация этих понятий позволит систематизировать имеющиеся в законодательстве нормы, направленные на формирование ЭЗЦ в Российской Федерации.

К числу основных механизмов регулирования обращения с отходами относятся: административно-организационный, правовой, информационный и экономический [5].

В государственном регулировании природопользования выделяют совокупность механизмов и инструментов регулирования обращения с отходами. Сходство понятий механизмов и методов регулирования позволяет называть их отчасти тождественными, но механизм означает систему инструментария, а метод является способом реализации. Обращение с отходами относится к государственному регулированию природопользования, где правовые механизмы относят к административным методам.

Выделяют следующие методы государственного регулирования обращения с отходами:

- административные (организационные);
- информационные (социально-психологические);
- экономические (стимулирование, принуждение и поощрение) [6].

К основным федеральным законам, регулирующим обращение с отходами, относят 89-ФЗ, 7-ФЗ и 117-ФЗ⁵.

Результаты и обсуждение

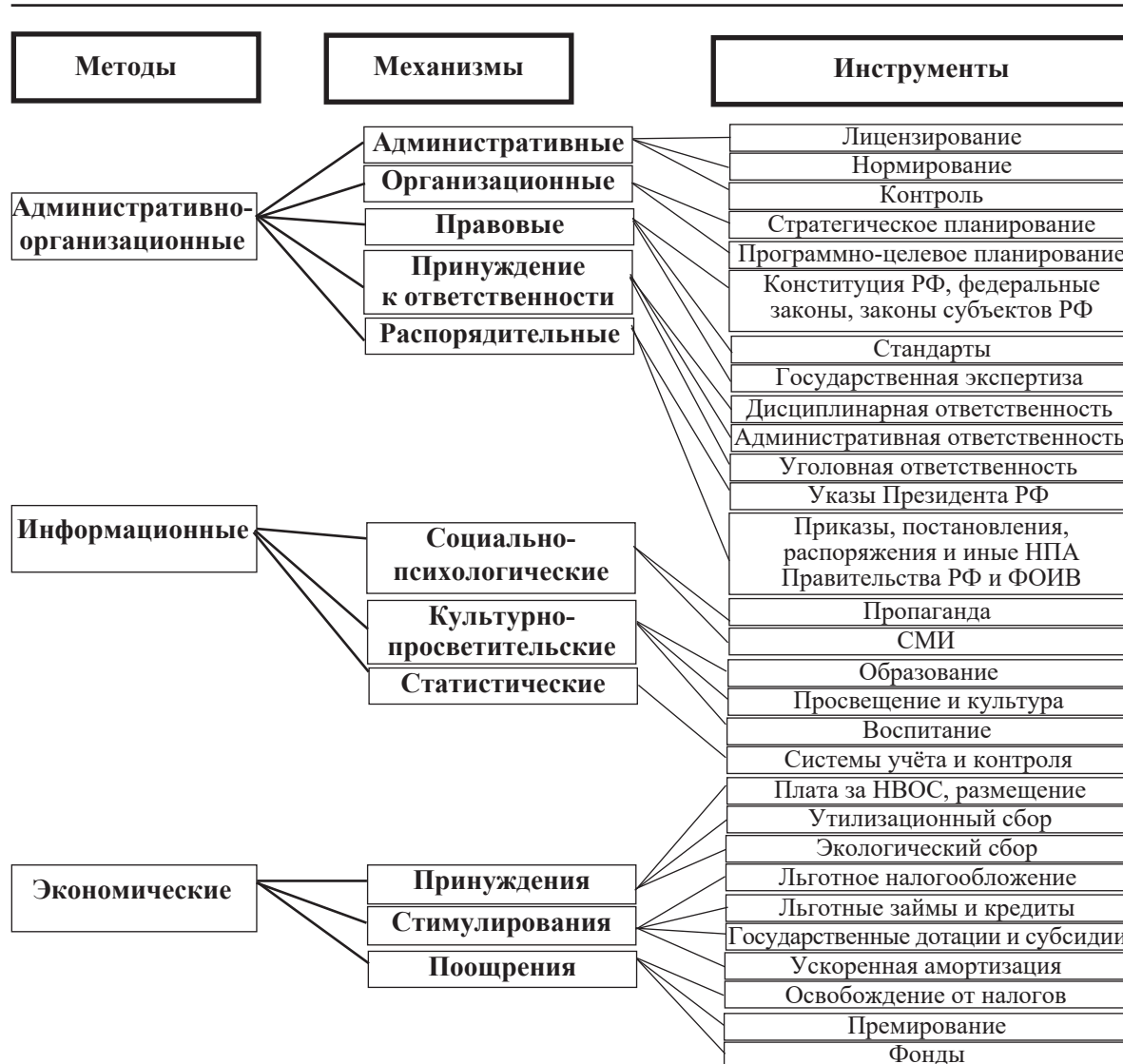
К административным (организационным) методам государственного регулирования природопользования можно отнести [7]:

- механизмы принуждения к ответственности (например, административной, уголовной, дисциплинарной);
- организационные механизмы (инициация мероприятий государственных программ, национальных и федеральных проектов и др.);
- механизмы правового (законодательного) регулирования (законы и другие нормативно-правовые акты);
- механизмы директивного характера (указы, приказы, постановления, распоряжения органов власти и пр.).

Для систематизации методов, механизмов и инструментов регулирования природопользования в части обращения с отходами составлена схема распределения инструментов по механизмам и методам (см. рисунок).

Административное регулирование вводит ограничения в сфере обращения с отходами, контроль и лицензирование процессов природопользования [8]. Инструментами административного принуждения могут быть стандартизация, нормирование, лицензирование. К инструментам правового (законодательного) регулирования обращения с отходами можно отнести стандарты, нормы предельно допустимого воздействия (ПДВ), экологическую экспертизу (ГЭЭ) и др.

⁵ Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ; с изменениями на 19.12.2022. Принят Государственной Думой 22.05.1998; одобрен Советом Федерации 10.06.1998. Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс»; Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ; с изменениями на 14.07.2022. Принят Государственной Думой 20.12.2001; одобрен Советом Федерации 26.12.2001. Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс»; Налоговый кодекс Российской Федерации (ч. 2): от 05.08.2000 №117-ФЗ; с изменениями на 18.03.2023. Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс».



Методы, механизмы и инструменты регулирования обращения с отходами для перехода на ЭЗЦ (составлено автором)

К информационным методам государственного регулирования обращения с отходами относятся: механизмы социально-психологического воздействия на население и участников (операторов) обращения с отходами. Социально-психологические и культурно-просветительские механизмы близки по своей сути и направлены на повышение общей экологической культуры в обществе. Такие механизмы воспитывают бережное отношение к окружающей среде, в том числе к потреблению и образованию отходов. Культурно-просветительские механизмы достигают цели по повышению общей экологической сознательности через экологическое просвещение, например документальные фильмы экологической направленности. Важной составляющей является экологи-

ческое воспитание подрастающего поколения. Инструментами информационного метода могут быть: пропаганда, информационное обеспечение населения или участников обращения с отходами информацией о положении в этой сфере, документальные передачи по телевидению, социальная реклама, мероприятия по экологическому просвещению или развитию культуры потребления. Большую роль играют средства массовой информации.

Поскольку ЭЗЦ считается экономической моделью, наибольший интерес представляют экономические механизмы государственного регулирования. Различают механизмы:

- экономического принуждения (плата за негативное воздействие, размещение отходов, утилизационный сбор, экологический сбор);
- экономического стимулирования (государственные дотации, кредиты и субсидии природоохранных проектов, льготы по налогообложению и займам, дотации, ускоренная амортизация);
- экономического поощрения (субсидии, дотации, премирование, гранты).

Согласно ст. 21 89-ФЗ, к основным принципам экономического регулирования в области обращения с отходами относят:

- уменьшение количества образования отходов;
- вовлечение отходов в хозяйственный оборот;
- платность захоронения отходов;
- экономическое стимулирование.

В ст. 23 ФЗ-89 закреплена плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, что относится к механизмам экономического принуждения.

Ст. 24 ФЗ-89 выделяет следующие меры экономического стимулирования в области обращения с отходами:

- понижение размера платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) при внедрении технологий, обеспечивающих уменьшение количества образования отходов;
- применение ускоренной амортизации;
- налоговые льготы при производстве товаров или упаковки из биоразлагаемых материалов;
- льготы в отношении платы за НВОС;
- льготы при уплате экологического сбора;
- предоставление средств бюджета.

Ст. 24.1 89-ФЗ определяет утилизационный сбор как плату за дальнейшую (после использования) утилизацию ввозимых и производимых транспортных средств. Однако в законодательстве не прописаны возможности компенсации данной платы при применении наилучших из доступных технологий (далее – НДТ) или иных механизмов, сокращающих НВОС, поэтому данный механизм следует отнести к механизмам экономического принуждения, а не стимулирующим.

Ст. 24.2 и 24.5 89-ФЗ устанавливают регулирование в области обращения с отходами от использования товаров и упаковки в виде экологического сбора. Экологический сбор является механизмом расширенной ответственности производителя (РОП) и напрямую относится к ЭЗЦ. Механизм РОП имеет элементы компенсации в случае выполнения нормативов утилизации за счёт утилизации схожих отходов, а также в случае использования вторичного сырья при производстве товаров. Однако экологическая компонента отсутствует в системе РОП в Российской Федерации [9], что делает его скорее механизмом принудительного характера, чем стимулирующего. Это под-

тверждает п. 1 ст. 24.5 89-ФЗ, которая относит экологический сбор к доходам федерального бюджета.

Ст. 24.3. и 24.4. 89-ФЗ о единой федеральной государственной информационной системе учёта отходов от использования товаров и о предоставлении в неё информации не имеют отношения к механизмам экономического регулирования и не содержат инструментов или иных мер экономического регулирования, хотя находятся в соответствующей главе закона (Глава V. Экономическое регулирование в области обращения с отходами) и носят информационно-статистический характер. Поэтому данную систему учёта следует отнести к информационным механизмам регулирования.

К экономическим механизмам регулирования в области обращения с отходами можно отнести предоставление льготных займов и кредитов, которые недостаточно присутствуют в законодательстве РФ об отходах. Законодательством предусмотрены два вида нормативов платы за размещение отходов: базовый и дифференцированный, учитывающий экологическую ситуацию в субъекте РФ.

Отмечается эффективность методов лимитирования объёмов загрязнения окружающей среды и вторичного использования отходов, которые могут быть весьма полезными для сокращения негативного воздействия на экосистемы, особенно в крупных городах. Однако подобные методы не лишены недостатков. Чтобы они были эффективными, платежи должны превышать затраты на снижение негативного воздействия на экосистему, иначе предприятиям проще заплатить штраф, чем проводить дорогостоящие процедуры по экологизации производства. При такой ситуации слишком высокие ставки по платежам могут замедлить темпы экономического развития общества, что негативно скажется на экономике в целом.

К инструментам косвенного экономического принуждения можно отнести экологическое страхование, предназначенное для компенсации экологического ущерба. Экономические инструменты принуждения тесно связаны с административными, регламентирующими область их применения. Существует группа инструментов ценового экологического регулирования, активно применяющихся в России и ряде других стран. К ним относятся:

- платежи за пользование объектами захоронения или хранения отходов;
- платежи за услуги по вывозу отходов;
- экологические налоги;
- льготные ставки налога на прибыль;
- субсидии, субвенции;
- тарифы.

Экологические налоги можно отнести к инструментам экономического принуждения, оказывающим воздействие на стоимость товаров, производство или использование которых негативно сказывается на состоянии окружающей среды, делая экологически неблагоприятную продукцию менее конкурентоспособной.

Последним элементом выступают субсидии и субвенции, являющиеся инструментом государственной поддержки производителей, стремящихся к экологизации деятельности. По своей природе они весьма разнообразны: к субсидиям можно отнести гранты, различные ссуды и кредиты, налоговые льготы и др. Так, в ст. 177-ФЗ определены основные направления государственной поддержки, которые (практически все) могут быть применены в сфере обращения с отходами:

- поддержка инвестиционной деятельности, направленной на внедрение наилучших доступных технологий (далее – НДТ) и иных мер по сокращению негативного воздействия на экологические системы или здоровье граждан;

- поддержка просветительской и образовательной деятельности в сфере охраны окружающей среды;
- всесторонняя поддержка внедрения и активного использования возобновляемых источников энергии и вторичных ресурсов.

Применительно к обращению с отходами предусмотрена возможность получения государственной поддержки при внедрении НДТ и установке оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления.

Анализ положений Налогового кодекса РФ (ч. 2) показал, что льготы по налогам установлены для некоторых видов отходов, которые можно рассматривать в качестве вторичных материальных ресурсов. Например, на зерновые отходы распространяются льготы по налогообложению, как и на зерновую продукцию. Налоговый кодекс предусматривает:

- возможность применения патентной системы налогообложения в отношении услуг по приёму вторичного сырья (кроме металлолома), а также сбору, обработке и утилизации отходов и вторичного сырья;
- сниженные тарифы по страховым взносам для организаций и индивидуальных предпринимателей (работающих по упрощённой системе налогообложения), основным видом экономической деятельности которых являются сбор, обработка и утилизация отходов.

При этом, согласно п. 2 ст. 149 Налогового кодекса, к операциям, не подлежащим налогообложению на территории Российской Федерации, относятся услуги по обращению с ТКО, предоставляемые региональными операторами. Это подтверждает ст. 284, согласно которой субъект РФ вправе довести налог на прибыль до 0 %. Однако к подобным услугам относятся только те, по которым утверждён предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами без учёта налога. Не подлежат налогообложению коммунальные услуги, предоставляемые организациями, отвечающими за обслуживание внутридомовых инженерных систем, благодаря которым осуществляется предоставление коммунальных услуг, при условии их приобретения у соответствующих организаций.

Также ст. 217 Налогового кодекса определены виды доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению, к которым относят возмещение расходов на оплату коммунальных услуг и доходы от реализации макулатуры. В ст. 254 Налогового кодекса определены условия, при которых можно уменьшить сумму материальных расходов на стоимость возвратных отходов.

Кроме того, согласно п. 8 ст. 161, при реализации налогоплательщиками сырых шкур животных, лома и отходов чёрных и цветных металлов, алюминия вторичного и его сплавов, а также макулатуры налоговая база определяется исходя из стоимости товаров, определяемой в соответствии со ст. 105.3 Налогового кодекса с учётом налога. При этом в целях применения норм Налогового кодекса алюминием вторичным и его сплавами признаются алюминий в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, а макулатурой – бумажные и картонные отходы, отбракованные или вышедшие из употребления.

Ст. 217 Налогового кодекса определяет виды доходов физических лиц, не подлежащие налогообложению: возмещение расходов на оплату коммунальных услуг (включая услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами), а также доходы от реализации макулатуры, образующейся у физических лиц в быту и принадлежащей им на праве собственности.

Ст. 254 Налогового кодекса определяет условия, при которых можно уменьшить сумму материальных расходов на стоимость возвратных отходов. В статье подробно описано, какие именно отходы понимаются под возвратными.

Ст. 284 (п. 1.12) Налогового кодекса предусматривает возможность для региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами устанавливать нулевую налоговую ставку по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов РФ.

Заключение

Анализ механизмов регулирования обращения с отходами в ФЗ-89, ФЗ-7 и Налоговом кодексе РФ показал, что в Российской Федерации существуют многие элементы перехода на ЭЗЦ, но они не систематизированы, и переход не является комплексным. В законе зафиксированы основные административные и правовые механизмы. Информационные механизмы упоминаются в различных разделах закона, но не выделены в самостоятельный раздел. Экономические механизмы носят более принудительный характер. Экономические механизмы стимулирования и поощрения в законе прописаны недостаточно или с существенными послаблениями, что снижает эффективность перехода на ЭЗЦ. Достигнутые политические решения о переходе на ЭЗЦ (включая указы Президента РФ) позволили активизировать старые механизмы, совершенствовать существующие и создать новые.

Законодательство об отходах в Российской Федерации содержит достаточно административных (включая правовые), а также информационных и экономических механизмов регулирования, которые можно применить для перехода на ЭЗЦ, но с некоторой корректировкой или дополнениями. Степень корректировки и дополнений каждого механизма зависит от политической воли и готовности социально-экономической системы Российской Федерации к переходу на ЭЗЦ.

При законодательном закреплении ЭЗЦ и целевом планировании Федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» необходимо закрепить дифференцированные положения касательно биосферных (биологических) и технологических (экономических) циклов. Следует также закрепить механизмы и инструменты регулирования, позволяющие достичь результатов по приоритетным направлениям иерархии обращения с отходами, в первую очередь в части предотвращения и сокращения их образования.

Относительно восстановления старых, усиления существующих и разработки новых механизмов и инструментов регулирования обращения с отходами предлагается использовать меры, соответствующие концепции и принципам ЭЗЦ:

1. Из советского периода:

- восстановить систему заготовки вторичного сырья у населения путём закрепления такой функции у федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ;
- создать систему стимулирования использования отходов и вторичного сырья в промышленности путём предоставления налоговых льгот, субсидий и других инструментов экономического стимулирования;
- закрепить ответственность за всеобъемлющий охват населения информационным обеспечением обращения с отходами потребления и вторичных материальных ресурсов за Правительством РФ.

2. Из существующих механизмов и инструментов регулирования:

- упростить лицензирование с неопасными отходами;
- нормировать образование вторичных материальных ресурсов;
- установить единый орган по контролю за оборотом отходов и вторичного сырья;

- разработать стратегию развития ЭЗЦ в РФ;
 - поддерживать развитие государственной программы по переходу на ЭЗЦ, в том числе в виде федерального проекта;
 - установить иерархию ответственности за развитие ЭЗЦ между федеральными и региональными системами власти;
 - повысить дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за преступления в области обращения с отходами и вторичного сырья;
 - разработать распорядительные документы директивного характера, принуждающие к развитию ЭЗЦ как на государственном уровне, так и для предпринимательской деятельности, населения и операторов обращения с отходами;
 - вести пропаганду среди населения преимуществ ЭЗЦ с помощью СМИ и других информационных инструментов;
 - развивать систему образования в области ЭЗЦ;
 - повышать культуру и воспитание населения;
 - развивать единую, удобную для пользования систему учёта и контроля в области обращения с отходами и вторичных материальных ресурсов;
 - постоянно повышать плату за негативное воздействие на окружающую среду (в том числе захоронение или сжигание отходов);
 - пересмотреть систему утилизационного сбора в сторону экологизации;
 - усовершенствовать систему РОП (исключить нормативы утилизации, добавить коэффициент экологического следа, повысить ставки экологического сбора);
 - предусмотреть предоставление налоговых льгот и каникул, в том числе полную отмену от обложения налогами лиц, занимающихся сбором, обработкой и утилизацией отходов и вторичного сырья (отмена НДС на сдачу вторсырья, отмена НДС, налоговые льготы за пользование земельными участками и др.);
 - предусмотреть выдачу льготных займов и кредитов в отрасль переработки отходов, а также в иные виды деятельности, соответствующие принципам ЭЗЦ;
 - предусмотреть выдачу государственных дотаций и субсидий на развитие ЭЗЦ;
 - предусмотреть возможность государственного премирования видов деятельности и лиц, успешно сокращающих образование отходов и возвращающих их в хозяйственный оборот;
3. Из международного и современного опыта развития ЭЗЦ:
- закрепить законодательно основные принципы и положения ЭЗЦ;
 - закрепить понятия биосферных и биологических циклов, а также иерархию малых циклов обращения с отходами и видов переработки отходов (upcycling, functional recycling, downcycling);
 - выделить органические отходы (включая пищевые, сельскохозяйственные, биологические, осадки сточных вод и др.) в самостоятельный раздел регулирования;
 - закрепить понятие и развитие экологического дизайна упаковки и товаров;
 - закрепить понятие и инструменты стимулирования шеринговой модели ЭЗЦ, включая каршеринг, фудшеринг, офисшеринг и т. д.;
 - закрепить понятие и инструменты стимулирования таких моделей ЭЗЦ, как краудфандинг;
 - закрепить формы аренды товаров и услуг как соответствующие принципам ЭЗЦ, предусмотреть механизмы и инструменты экономического стимулирования таких видов деятельности;
 - закрепить нормы и инструменты стимулирования возвратной логистики;

• закрепить повышение качества и продление срока службы как характеристики товаров или услуг, соответствующих принципам ЭЗЦ, со всеми вытекающими за этим льготами и иными механизмами стимулирования.

Список литературы

1. Долгушин, А. Б. Принципы экономики замкнутого цикла в законодательстве развитых стран Европы / А. Б. Долгушин // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. – 2023. – Т. 11, № 1 (60). – С. 68–90. – DOI: <https://doi.org/10.34220/2308-8877-2023-11-1-68-90>.
2. Долгушин, А. Б. Построение экономики замкнутого цикла в советский период / А. Б. Долгушин // Московский экономический журнал. – 2022. – Т. 7, № 11. – DOI: [10.55186/2413046X_2022_7_11_659](https://doi.org/10.55186/2413046X_2022_7_11_659). – EDN HFBAGZ.
3. Долгушин, А. Б. Принципы экономики замкнутого цикла в законодательстве развитых стран Европы / А. Б. Долгушин // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. – 2023. – Т. 11, № 1 (60). – С. 68–90. – DOI: <https://doi.org/10.34220/2308-8877-2023-11-1-68-90>.
4. Долгушин, А. Б. Особенности государственного регулирования перехода на экономику замкнутого цикла в отношении отходов в странах Азии / А. Б. Долгушин // Вестник Российского университета кооперации. – 2022. – № 4(50). – С. 21–28. – EDN WRPBYS.
5. Сторожева, Т. В. Механизмы регулирования в сфере обращения с отходами / Т. В. Сторожева, С. А. Воробьева, О. А. Малахова, Е. С. Подвальный // Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. – 2021. – № 1 (25).
6. Шимова, О. С. Основы экологии и экономика природопользования: Учебник / О. С. Шимова, Н. К. Соколовский. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: БГЭУ, 2002. — 367 с.
7. Китиева, М. И. Принципы государственного регулирования природопользования / М. И. Китиева, М. А. Орцханова, Ф. Я. Полонкочева // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 12-3(70). – С. 13–15. – DOI: [10.24411/2411-0450-2020-11116](https://doi.org/10.24411/2411-0450-2020-11116). – EDN MKHZHS.
8. Великанова, Т. В. Механизм экономического стимулирования рационального обращения с отходами / Т. В. Великанова // Вестник Самарского государственного технического университета. Серия: Экономические науки. – 2014. – № 1(11). – С. 115–121. – EDN RZJAXP.
9. Долгушин, А. Б. Система расширенной ответственности производителя в России: экологический аспект в расчете экологического сбора / А. Б. Долгушин, А. В. Никонорова // Муниципальная академия. – 2022. – № 2. – С. 137–145. – DOI: [10.52176/2304831X_2022_02_137](https://doi.org/10.52176/2304831X_2022_02_137). – EDN BFGTZI.

References

1. Dolgushin A. B. Principy` e`konomiki zamknutogo cikla v zakonodatel`stve razvity`x stran Evropy` / A.B. Dolgushin // Aktual`ny`e napravleniya nauchny`x issledovaniy XXI veka: teoriya i praktika. – 2023. T. 11. – № 1 (60). – S. 68–90. – Bibliogr.: s. 85–90 (33 nazv.). – DOI: <https://doi.org/10.34220/2308-8877-2023-11-1-68-90>.
2. Dolgushin, A. B. Postroenie e`konomiki zamknutogo cikla v sovetskij period / A. B. Dolgushin // Moskovskij e`konomicheskij zhurnal. – 2022. – T. 7, № 11. – DOI [10.55186/2413046X_2022_7_11_659](https://doi.org/10.55186/2413046X_2022_7_11_659). – EDN HFBAGZ.

3. Dolgushin A. B. Principy` e`konomiki zamknutogo cikla v zakonodatel`stve razvity`x stran Evropy` / A.B. Dolgushin // Aktual`ny`e napravleniya nauchny`x issledovaniy XXI veka: teoriya i praktika. – 2023. T. 11. - № 1 (60). – S. 68–90. – Bibliogr.: s. 85–90 (33 nazv.). – DOI: <https://doi.org/10.34220/2308-8877-2023-11-1-68-90>.

4. Dolgushin, A. B. Osobennosti gosudarstvennogo regulirovaniya perexoda na e`konomiku zamknutogo cikla v otnoshenii otxodov v stranax Azii / A. B. Dolgushin // Vestnik Rossijskogo universiteta kooperacii. – 2022. – № 4(50). – S. 21–28. – EDN WRPBYS.

5. Storozheva T. V., Vorob`eva S. A., Malaxova O. A., Podval`ny`j E. S. Mexanizmy` regulirovaniya v sfere obrashheniya s otxodami // Rossijskaya akademiya narodnogo xozyajstva i gosudarstvennoj sluzhby` pri Prezidente RF, № 1 (25), 2021.

6. Shimova O. S., Sokolovskij N. K. Osnovy` e`kologii i e`konomika prirodopol`zovaniya: Uchebnik / O.S. Shimova, N.K. Sokolovskij. 2-e izd., pererab. i dop. – Minsk: BGE`U, 2002. – 367 s.

7. Kitieva, M. I. Principy` gosudarstvennogo regulirovaniya prirodopol`zovaniya / M. I. Kitieva, M. A. Orczhanova, F. Ya. Polonkoeva // E`konomika i biznes: teoriya i praktika. – 2020. – № 12-3(70). – S. 13–15. – DOI 10.24411/2411-0450-2020-11116. – EDN MKHZHS.

8. Velikanova, T. V. Mexanizm e`konomicheskogo stimulirovaniya racional`nogo obrashheniya s otxodami / T. V. Velikanova // Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo texnicheskogo universiteta. Seriya: E`konomicheskie nauki. – 2014. – № 1(11). – S. 115–121. – EDN RZJAXP.

9. Dolgushin, A. B. Sistema rasshirennoj otvetstvennosti proizvoditelya v Rossii: e`kologicheskij aspekt v raschete e`kologicheskogo sbora / A. B. Dolgushin, A. V. Nikonorova // Municipal`naya akademiya. – 2022. – № 2. – S. 137–145. – DOI 10.52176/2304831X_2022_02_137. – EDN BFGTZI.

A. B. Dolgushin⁶. Instruments of Circular Economy in the Russian Legislation. The article analyzes the methods, mechanisms and tools of state regulation of waste management, enshrined in federal legislation, for compliance with the basic principles of the closed-cycle economy. A differentiated system of methods, mechanisms and tools of state regulation of environmental management in the waste management system has been developed. An analysis of federal legislation has shown that the Russian Federation already contains enough administrative, including legal, as well as informational and economic, including incentive, regulatory mechanisms and instruments that can be applied to transition to a closed-loop economy, but with some adjustments or additions. Recommended measures are proposed for the development and restoration of mechanisms and tools for regulating waste management from the Soviet period, strengthening existing and developing new mechanisms and tools for the transition to a closed-cycle economy in the Russian Federation. The results of the study can be used to adjust federal legislation, as well as to adjust national and federal projects. The direction of further research will be the development of the basic principles and provisions of the transition to a closed-loop economy, as well as the justification and development of framework provisions on the closed-loop economy when adjusting federal legislation.

Keywords: closed-cycle economy, cyclical economy, waste management, secondary resources, extended producer responsibility.

⁶ Alexander B. Dolgushin, Senior Researcher of the Autonomous Non-Profit Organization «International Research Institute for Sustainable Development» (Troitskaya str., 7, p. 4, Moscow, 129090, Russia), PhD, e-mail: abdolgushin@yandex.ru